

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
КОСТРОМСКАЯ ОБЛАСТЬ**



**АДМИНИСТРАЦИЯ МАКАРЬЕВСКОГО
МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА**

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 05.04.2023

№ 103

О муниципальном звене территориальной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций Костромской области

В соответствии с Федеральным законом от 21 декабря 1994 года № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2003 года № 794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций», Законом Костромской области от 5 мая 1995 года № 7 «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», п. 1.22, ст. 10 Устава Макарьевского муниципального района Костромской области, в целях совершенствования структуры муниципального звена территориальной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций Костромской области администрация Макарьевского муниципального района

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить Положение о муниципальном звене территориальной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций Костромской области (Приложение № 1).
2. Признать утратившими силу постановление администрации Макарьевского муниципального района от 18.08.2022 № 260 «О муниципальном звене территориальной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций Костромской области»;
3. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.
4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его официального опубликования.

Глава Макарьевского муниципального
района Костромской области

Ю.Ю. Метелкин

Приложение
к постановлению администрации
Макарьевского муниципального района
от «05» 04. 2023 г. № 103

Положение
о муниципальном звене территориальной подсистемы единой государственной
системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций Костромской
области

1. Настоящее Положение определяет порядок организации, состав органов управления, сил и средств, а также порядок деятельности муниципального звена территориальной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций Костромской области (далее – муниципальное звено).

2. Муниципальное звено объединяет органы управления, силы и средства органов местного самоуправления муниципальных образований Макарьевского муниципального района и организации, в полномочия которых входит решение вопросов по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций (далее – ЧС), в том числе по обеспечению безопасности людей на водных объектах, и осуществляет свою деятельность в рамках единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций в целях выполнения задач, предусмотренных действующим законодательством, на региональном, муниципальном и объектовом уровнях

3. Муниципальное звено создано для предупреждения и ликвидации ЧС, обеспечения безопасности людей на водных объектах, организации тушения ландшафтных (природных) пожаров (за исключением тушения лесных пожаров и других ландшафтных (природных) пожаров на землях лесного фонда, землях особо охраняемых природных территорий, осуществляемого в соответствии с частью 5 статьи 51 Лесного кодекса Российской Федерации) в пределах территории Макарьевского муниципального района.

4. Муниципальное звено состоит из органов управления, сил и средств, резервов финансовых и материальных ресурсов, систем связи и оповещения органов управления и сил муниципального звена, системы оповещения населения о ЧС и системы информирования населения о ЧС.

5. Органы управления создаются для координации деятельности территориальных органов федеральных органов исполнительной власти на территории Макарьевского муниципального района, исполнительных органов Костромской области, органов местного самоуправления муниципальных образований Макарьевского муниципального района, организаций в области защиты населения и территорий от ЧС и сил, привлекаемых для предупреждения и ликвидации ЧС

Органы управления создаются на каждом уровне функционирования и включают в себя координационные органы, постоянно действующие органы управления и органы повседневного управления.

6. Координационными органами являются:

1) на муниципальном уровне – комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности муниципальных образований;

2) на объектовом уровне – комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности организаций, в полномочия которых входит решение вопросов по защите населения и территорий от ЧС, в том числе по обеспечению безопасности людей на водных объектах.

7. Образование, реорганизация и упразднение координационных органов муниципального звена, определение их компетенции, утверждение руководителей и персонального состава осуществляется администрацией Макарьевского муниципального района, главами поселений и организациями соответственно.

8. Полномочия комиссий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности, а также порядок принятия решений определяются в положениях о них, утверждаемых нормативными правовыми актами администрации Макарьевского муниципального района, главами поселений и распорядительными документами организаций.

9. Комиссию по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности Макарьевского муниципального района возглавляет глава Макарьевского муниципального района.

Комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности организаций, в полномочия которых входит решение вопросов по защите населения и территорий от ЧС, в том числе по обеспечению безопасности людей на водных объектах, возглавляют руководители организаций или их заместители.

Для оценки обстановки, координации сил территориальной подсистемы в зонах ЧС, подготовки проектов решений, направленных на ликвидацию ЧС муниципального и межмуниципального характера, при комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности создается постоянно действующая оперативная группа.

Постоянно действующую оперативную группу возглавляет начальник местного пожарно-спасательного гарнизона.

Состав постоянно действующей оперативной группы, ее полномочия и порядок работы определяются распоряжением председателя комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности Макарьевского муниципального района.

10. Постоянно действующими органами управления муниципального звена территориальной подсистемы являются:

1) на муниципальном уровне – создаваемые при органах местного самоуправления органы, специально уполномоченные на решение задач в области защиты населения и территорий от ЧС;

2) на объектовом уровне – структурные подразделения организаций, специально уполномоченные на решение задач в области защиты населения и территорий от ЧС.

Полномочия постоянно действующих органов управления определяются соответствующими положениями о них или уставами указанных органов управления.

11. Органами повседневного управления муниципального звена территориальной подсистемы являются:

1) на муниципальном уровне – единая дежурно-диспетчерская служба Макарьевского муниципального района, дежурно-диспетчерские службы экстренных оперативных служб, а также другие организации (подразделения), обеспечивающие деятельность в области защиты населения и территорий от ЧС, управления силами и средствами, предназначенными и привлекаемыми

для предупреждения и ликвидации ЧС, осуществления обмена информацией и оповещения населения о ЧС;

2) на объектовом уровне – подразделения организаций, обеспечивающие их деятельность в области защиты населения и территорий от ЧС, управления силами и средствами, предназначенными и привлекаемыми для предупреждения и ликвидации ЧС, осуществления обмена информацией и оповещения населения о ЧС.

Полномочия органов повседневного управления определяются соответствующими положениями о них или уставами указанных органов управления.

12. Обеспечение координации деятельности органов повседневного управления муниципального звена единой государственной системы предупреждения и ликвидации ЧС (в том числе управления силами и средствами, организации информационного взаимодействия территориальных органов федеральных органов исполнительной власти в Макарьевском районе, исполнительных органов Костромской области, органов местного самоуправления муниципальных образований Макарьевского муниципального района и организаций при решении задач в области защиты населения и территорий от ЧС, а также при осуществлении мер информационной поддержки принятия решений в области защиты населения и территорий от ЧС осуществляют:

1) на муниципальном уровне – единая дежурно-диспетчерская служба Макарьевского муниципального района.

13. К силам и средствам муниципального звена территориальной подсистемы относятся специально подготовленные силы и средства исполнительных органов Костромской области, органов местного самоуправления муниципальных образований Макарьевского муниципального района, организаций и общественных объединений, предназначенных и выделяемых (привлекаемых) для предупреждения и ликвидации ЧС на территории Макарьевского муниципального района.

14. В состав сил и средств муниципального и объектового уровней территориальной подсистемы входят силы и средства постоянной готовности, предназначенные для оперативного реагирования на ЧС и проведения работ по их ликвидации (далее – силы постоянной готовности).

Состав и структуру сил постоянной готовности определяют создающие их исполнительные органы Костромской области, органы местного самоуправления муниципальных образований Макарьевского муниципального района, организации и общественные объединения, исходя из возложенных на них задач по предупреждению и ликвидации ЧС

14.1. Уточнение перечня сил постоянной готовности, содержащегося в плане действий по предупреждению и ликвидации ЧС на территории Макарьевского муниципального района, проводится отделом по мобилизационной работе, гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям администрации Макарьевского муниципального района при корректировке указанного плана ежегодно, в срок до 1 марта текущего года.

Органы местного самоуправления муниципальных образований Макарьевского муниципального района, организации, в полномочия которых входит решение вопросов по защите населения и территорий от ЧС, в том числе по обеспечению безопасности людей на водных объектах, направляют в отделом по мобилизационной работе, гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям администрации Макарьевского муниципального района и сведения о составе сил постоянной готовности, в срок до 1 декабря текущего года.

15. Основу сил постоянной готовности составляют аварийно-спасательные службы, аварийно-спасательные формирования, иные службы и формирования, оснащенные специальной техникой, оборудованием, снаряжением, инструментами, материалами с учетом обеспечения проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ в зоне ЧС в течение не менее трех суток.

16. Координацию деятельности аварийно-спасательных служб и аварийно-спасательных формирований на территории Макарьевского осуществляет МКУ «Единая дежурно-диспетчерская и отраслевая служба Макарьевского муниципального района Костромской области»

17. Готовность аварийно-спасательных служб и аварийно-спасательных формирований к реагированию на ЧС и проведению работ по их ликвидации определяется в ходе аттестации, а также во время проверок, осуществляемых МЧС России, Главным управлением МЧС России по Костромской области, органами государственного надзора и контроля, а также территориальными органами федеральных органов исполнительной власти в Костромской области, исполнительными органами Костромской области.

18. Привлечение аварийно-спасательных служб и аварийно-спасательных формирований к ликвидации ЧС осуществляется:

1) в соответствии с планами действий по предупреждению и ликвидации ЧС регионального, муниципального и объектового уровней;

2) установленным порядком действий при возникновении и развитии чрезвычайных ситуаций;

3) по решению уполномоченных на то должностных лиц территориальных органов федеральных органов исполнительной власти в Макарьевском районе, исполнительных органов Костромской области, администрации Макарьевского муниципального района, организаций и общественных объединений, осуществляющих руководство деятельностью указанных аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований либо имеющих на то установленные законодательством Российской Федерации полномочия, на основе запроса территориальных органов федеральных органов исполнительной власти в Макарьевском районе, исполнительных органов Костромской области, администрации Макарьевского муниципального района, организаций, на территории которых сложились ЧС, или к полномочиям которых отнесена ликвидация указанных ЧС, на основе запроса руководителей ликвидации ЧС либо по согласованию с указанными органами и руководителями ликвидации ЧС.

19. Общественные аварийно-спасательные формирования могут участвовать в ликвидации ЧС в соответствии с законодательством Российской Федерации и действуют под руководством соответствующих органов управления территориальной подсистемы.

20. Организация, состав сил и средств муниципального и объектового звена, а также порядок их деятельности определяются соответствующими положениями, утверждаемыми в установленном порядке.

21. Подготовка должностных лиц органов управления, сил и средств муниципального звена территориальной подсистемы организуется в порядке, установленном федеральным законодательством.

Методическое руководство и контроль за подготовкой населения в области защиты от ЧС осуществляет Главное управление МЧС России по Костромской области.

22. Для ликвидации ЧС заблаговременно в установленном порядке создаются и используются резервы финансовых и материальных ресурсов

органов местного самоуправления муниципальных образований Костромской области и организаций.

Номенклатура и объем резервов материальных ресурсов для ликвидации ЧС, а также контроль за их созданием, хранением, использованием и восполнением устанавливается создающим их органом.

23. Управление муниципальным звеном территориальной подсистемы осуществляется с использованием систем связи и оповещения, представляющих собой организационно-техническое объединение сил, средств связи и оповещения, сетей вещания, каналов сети связи общего пользования и ведомственных сетей связи, обеспечивающих доведение информации и сигналов оповещения до органов управления и сил муниципального звена территориальной подсистемы.

24. Для приема сообщений о ландшафтных (природных) пожарах (за исключением лесных пожаров и других ландшафтных (природных) пожарах на землях лесного фонда, землях особо охраняемых природных территорий, тушение которых осуществляется в соответствии с частью 5 статьи 51 Лесного кодекса Российской Федерации) и ЧС используются единый номер вызова экстренных оперативных служб «112» и телефонный номер приема сообщений о пожарах и ЧС, назначаемый федеральным органом исполнительной власти в области связи.

25. Сбор и обмен информацией в области защиты населения и территорий от ЧС и обеспечения пожарной безопасности осуществляются территориальными органами федеральных органов исполнительной власти в Костромской области, исполнительными органами Костромской области, органами местного самоуправления муниципальных образований Костромской области и организациями в порядке, установленном федеральным законодательством и законодательством Костромской области.

26. Проведение мероприятий по предупреждению и ликвидации ЧС в рамках муниципального звена территориальной подсистемы осуществляется на основе плана действий по предупреждению и ликвидации ЧС на территории Макарьевского муниципального района, а также планов действий по предупреждению и ликвидации ЧС организаций.

Методическое руководство планированием действий в рамках муниципального и объектового звеньев территориальной подсистемы осуществляет Главное управление МЧС России по Костромской области.

27. Органы управления и силы муниципального звена территориальной подсистемы функционируют в режимах:

1) повседневной деятельности – при отсутствии угрозы возникновения ЧС;

2) повышенной готовности – при угрозе возникновения ЧС;

3) ЧС – при возникновении и ликвидации ЧС.

Порядок организации деятельности органов управления и сил, а также основные мероприятия, проводимые указанными органами и силами в режиме повседневной деятельности, повышенной готовности или ЧС, определяются Правительством Российской Федерации.

28. При введении режима ЧС в зависимости от классификации ЧС, а также других факторах, влияющих на безопасность жизнедеятельности населения и требующих принятия дополнительных мер по защите населения и территорий от ЧС, устанавливается один из следующих уровней реагирования:

1) объектовый уровень реагирования – решением руководителя организации при возникновении ЧС локального характера и ее ликвидации силами и средствами организации;

2) местный уровень реагирования:

решением главы местной администрации сельского поселения при возникновении ЧС муниципального характера и привлечении к ее ликвидации сил и средств организаций и органов местного самоуправления сельского поселения;

решением главы Макарьевского муниципального района при возникновении ЧС муниципального характера и привлечении к ее ликвидации сил и средств организаций и органов местного самоуправления муниципального района;

29. Руководители органов местного самоуправления муниципальных образований Макарьевского муниципального района и организаций информируют население через средства массовой информации и по иным каналам связи о введении на территории (объекте) соответствующих режимов функционирования органов управления и сил муниципального и объектового звеньев территориальной подсистемы, а также о мерах по обеспечению безопасности населения.

При устранении обстоятельств, послуживших основанием для введения на соответствующих территориях режима повышенной готовности или режима ЧС, руководители органов местного самоуправления муниципальных образований Макарьевского муниципального района и организаций отменяют установленные режимы функционирования органов управления и сил территориальной подсистемы.

30. Основные мероприятия, проводимые органами управления и силами муниципального звена территориальной подсистемы, определяются законодательством Российской Федерации, законами и нормативными правовыми актами Костромской области и включают в себя:

1) в режиме повседневной деятельности:

изучение состояния окружающей среды, мониторинг опасных природных явлений и техногенных процессов, способных привести к возникновению ЧС, прогнозирование ЧС, а также оценка их социально-экономических последствий;

сбор, обработку и обмен в установленном порядке информацией в области защиты населения и территорий от ЧС и обеспечения пожарной безопасности;

разработку и реализацию целевых и научно-технических программ и мер по предупреждению ЧС и обеспечению пожарной безопасности;

планирование действий органов управления и сил муниципального звена территориальной подсистемы, организацию подготовки и обеспечения их деятельности;

подготовку населения Макарьевского муниципального района к действиям в ЧС, в том числе при получении сигналов экстренного оповещения;

пропаганду знаний в области защиты населения и территорий от ЧС и обеспечения пожарной безопасности;

руководство созданием, размещением, хранением, использованием и восполнением резервов материальных ресурсов для ликвидации ЧС;

проведение в пределах своих полномочий государственной экспертизы, осуществление контроля в области защиты населения и территорий от ЧС и обеспечения пожарной безопасности;

осуществление в пределах своих полномочий необходимых видов страхования;

проведение мероприятий по подготовке к эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы, их размещению в

безопасных районах и возвращению соответственно в места постоянного проживания либо хранения, а также по жизнеобеспечению населения в ЧС;

ведение статистической отчетности о ЧС, участие в расследовании причин аварий и катастроф, а также выработку мер по устранению причин подобных аварий и катастроф;

2) в режиме повышенной готовности:

усиление контроля за состоянием окружающей среды, мониторинг опасных природных явлений и техногенных процессов, способных привести к возникновению ЧС, прогнозирование ЧС, а также оценка их социально-экономических последствий;

оповещение главы Макарьевского муниципального района – председателя комиссии по предупреждению и ликвидации ЧС и обеспечению пожарной безопасности Макарьевского муниципального района, а при необходимости – сбор членов комиссии по предупреждению и ликвидации ЧС и обеспечению пожарной безопасности Макарьевского муниципального района и заинтересованных руководителей территориальных органов федеральных органов исполнительной власти в Макарьевском районе, исполнительных органов Костромской области;

введение при необходимости круглосуточного дежурства руководителей и должностных лиц органов управления и сил муниципального звена территориальной подсистемы на стационарных пунктах управления;

непрерывный сбор, обработку и передачу органам управления и силам муниципального звена территориальной подсистемы данных о прогнозируемых ЧС, информирование населения о ЧС;

принятие оперативных мер по предупреждению возникновения и развития ЧС, снижению размеров ущерба и потерь в случае их возникновения, а также повышению устойчивости и безопасности функционирования организаций в ЧС;

уточнение планов действий (взаимодействия) по предупреждению и ликвидации ЧС;

приведение при необходимости сил и средств муниципального звена территориальной подсистемы в готовность к реагированию на ЧС, формирование оперативных групп и организацию их выдвижения в предполагаемые районы действий;

восполнение при необходимости резерва материальных ресурсов, созданного для ликвидации ЧС;

проведение при необходимости эвакуационных мероприятий;

3) в режиме ЧС:

непрерывный контроль за состоянием окружающей среды, мониторинг и прогнозирование развития возникших ЧС, а также оценка их социально-экономических последствий;

оповещение главы Макарьевского муниципального района – председателя комиссии по предупреждению и ликвидации ЧС и обеспечению пожарной безопасности Макарьевского муниципального района;

оповещение руководителей территориальных органов федеральных органов исполнительной власти в Макарьевском районе, исполнительных органов Костромской области, членов комиссии по предупреждению и ликвидации ЧС и обеспечению пожарной безопасности Макарьевского муниципального района, а также населения о возникших ЧС;

создание оперативного штаба ликвидации ЧС;

проведение мероприятий по защите населения и территорий от ЧС;

организацию работ по ликвидации ЧС и всестороннему обеспечению действий сил и средств муниципального звена территориальной подсистемы, поддержанию общественного порядка в ходе их проведения, а также привлечению при необходимости в установленном порядке общественных организаций и населения Макарьевского муниципального района к ликвидации возникших ЧС;

непрерывный сбор, анализ и обмен информацией об обстановке в зоне ЧС и ходе проведения работ по ее ликвидации;

организацию и поддержание непрерывного взаимодействия территориальных органов федеральных органов исполнительной власти в Макарьевском районе, исполнительных органов в Макарьевском районе, органов местного самоуправления муниципальных образований Макарьевского муниципального района и организаций по вопросам ликвидации ЧС и их последствий;

проведение мероприятий по жизнеобеспечению населения Макарьевского района в ЧС;

информирование населения о ЧС, их параметрах и масштабах, поражающих факторах, принимаемых мерах по обеспечению безопасности населения и территорий, приемах и способах защиты, порядке действий, правилах поведения в зоне ЧС, о правах граждан в области защиты населения и территорий от ЧС и социальной защиты пострадавших, в том числе о праве получения предусмотренных законодательством Российской Федерации выплат, о порядке восстановления утраченных в результате ЧС документов.

31. Ликвидация ЧС:

1) локального характера – осуществляется силами и средствами организаций;

2) муниципального и межмуниципального характера – осуществляется силами и средствами органов местного самоуправления муниципальных образований Макарьевского муниципального района;

При недостаточности вышеуказанных сил и средств в установленном законодательством Российской Федерации порядке привлекаются

при ликвидации ЧС муниципального и межмуниципального характера – силы и средства исполнительных органов Костромской области, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти в Макарьевском районе;

при ликвидации ЧС локального характера – силы и средства органов местного самоуправления муниципальных образований Макарьевского муниципального района, исполнительных органов Костромской области, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти в Макарьевском районе.

32. Руководители аварийно-спасательных служб и аварийно-спасательных формирований, прибывшие в зоны ЧС первыми, принимают полномочия руководителей ликвидации ЧС и исполняют их до прибытия руководителей работ по ликвидации ЧС.

Руководители ликвидации ЧС по согласованию органами местного самоуправления муниципальных образований Макарьевского муниципального района и организаций устанавливают границы зоны ЧС, порядок и особенности действий по ее локализации, а также принимают решения по проведению аварийно-спасательных и других неотложных работ.

Решения руководителей ликвидации ЧС являются обязательными для всех граждан и организаций, находящихся в зоне ЧС, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации.

33. Финансовое обеспечение функционирования муниципального звена территориальной подсистемы и мероприятий по предупреждению и ликвидации ЧС осуществляется за счет средств соответствующих бюджетов и собственников (пользователей) имущества в соответствии с федеральным законодательством и законодательством Костромской области.