

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ  
КОСТРОМСКАЯ ОБЛАСТЬ



АДМИНИСТРАЦИЯ МАКАРЬЕВСКОГО  
МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 18.12.2023

№ 422

Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля на территории городского поселения г. Макарьев Макарьевского муниципального района Костромской области на 2024 год

В соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», статьей 44 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «Организация и проведение мероприятий, направленных на профилактику нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами», постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», решением Собрания депутатов городского поселения город Макарьев Макарьевского муниципального района от 30.09.2021 № 113 «Об утверждении Положения о муниципальном земельном контроле на территории городского поселения город Макарьев Макарьевского муниципального района Костромской области», в целях осуществления администрацией Макарьевского муниципального района Костромской области функции по муниципальному земельному контролю, руководствуясь Положением Отдела по земельным отношениям администрации Макарьевского муниципального района Костромской области, администрация Макарьевского муниципального района

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить прилагаемую Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля на территории городского поселения г. Макарьев Макарьевского муниципального района Костромской области на 2024 год.
2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его подписания и подлежит размещению на официальном сайте администрации Макарьевского муниципального района в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Исполняющий обязанности главы  
Макарьевского муниципального  
района Костромской области



Е.Б. Кулямин

Утверждена  
постановлением администрации  
Макарьевского муниципального района  
от 18.12.2023 № 482

ПРОГРАММА  
ПРОФИЛАКТИКИ РИСКОВ ПРИЧИНЕНИЯ ВРЕДА (УЩЕРБА) ОХРАНЯЕМЫМ  
ЗАКОНОМ ЦЕННОСТЯМ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ МУНИЦИПАЛЬНОГО  
ЗЕМЕЛЬНОГО КОНТРОЛЯ НА ТЕРРИТОРИИ ГОРОДСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ Г.  
МАКАРЬЕВ МАКАРЬЕВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА  
КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ НА 2024 ГОД

1. Настоящая программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля на территории городского поселения г. Макарьев Макарьевского муниципального района Костромской области (далее – Программа) разработана в целях организации проведения администрацией Макарьевского муниципального района Костромской области (далее – администрация, контрольный орган) стимулирования добросовестного соблюдения обязательных требований юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами, устранения условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, создания условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

I. Анализ текущего состояния осуществления муниципального земельного контроля, описание текущего уровня развития профилактической деятельности контрольного органа, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики рисков причинения вреда

Анализ текущего состояния осуществления муниципального земельного контроля.

2. Вид осуществляемого муниципального контроля: муниципальный земельный контроль на территории городского поселения г. Макарьев Макарьевского муниципального района Костромской области (далее – муниципальный земельный контроль).

1) предметом муниципального земельного контроля является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами обязательных требований земельного законодательства в отношении объектов земельных отношений, за нарушение которых законодательством предусмотрена административная ответственность.

3. Объектами муниципального земельного контроля являются:

1) земельные участки, расположенные на территории городского поселения г. Макарьев Макарьевского муниципального района Костромской области, которыми граждане и организации владеют и (или) пользуются и к которым предъявляются обязательные требования.

2) деятельность, действия (бездействие) граждан и организаций, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования в отношении объектов земельных отношений, в том числе предъявляемые к гражданам и организациям, осуществляющим деятельность, действия (бездействие).

4. Непосредственное осуществление муниципального земельного контроля возлагается на структурное подразделение администрации – отдел по

земельным отношениям администрации Макарьевского муниципального района Костромской области.

5. Должностными лицами администрации, уполномоченными на принятие решения о проведении контрольных мероприятий, являются: глава Макарьевского муниципального района Костромской области.

6. Должностными лицами администрации, уполномоченными осуществлять муниципальный земельный контроль (далее – инспекторы), являются:

1) главный специалист отдела по земельным отношениям администрации Макарьевского муниципального района Костромской области;

2) главный специалист отдела по земельным отношениям администрации Макарьевского муниципального района Костромской области.

7. Инспекторы, при осуществлении муниципального земельного контроля, имеют права, обязанности и несут ответственность в соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ) и иными федеральными законами.

8. Муниципальный земельный контроль осуществляется в отношении органов государственной власти, органов местного самоуправления, юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, граждан (далее – контролируемые лица).

Описание текущего уровня развития профилактической деятельности контрольного органа.

9. Муниципальный земельный контроль осуществляется посредством проведения:

1) профилактических мероприятий;

2) мероприятий по контролю без взаимодействия с контролируемыми лицами;

3) контрольных мероприятий с взаимодействием с контролируемыми лицами.

В 2023 году за 9 месяцев контрольные мероприятия не проводились.

10. Совместные проверки администрации Макарьевского муниципального района Костромской области с органами государственного надзора не проводились.

11. В 2023 году в целях профилактики нарушений обязательных требований проведены следующие профилактические мероприятия:

1) постоянно в течение года перечни нормативных правовых актов, а также их отдельных частей, содержащих обязательные требования, соблюдение которых является предметом осуществления муниципального земельного контроля, поддерживались в актуальном состоянии;

2) постоянно в течение года тексты нормативных правовых актов, а также их отдельных частей, содержащих обязательные требования, соблюдение которых является предметом осуществления муниципального земельного контроля, размещенных на официальном сайте муниципального образования Макарьевский муниципальный район Костромской области в сети Интернет, поддерживались в актуальном состоянии;

3) постоянно в течение года осуществлялось информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, граждан по вопросам соблюдения обязательных требований, в том числе посредством проведения разъяснительной работы в средствах массовой информации, при личном обращении в администрацию Макарьевского муниципального района Костромской области. В средствах массовой информации, а также на официальном сайте муниципального образования Макарьевский муниципальный район Костромской области в сети Интернет размещалась информация о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие.

12. Нарушений обязательных требований, представляющих непосредственную угрозу и явившихся причиной причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозу чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при проведении профилактических мероприятий не выявлено.

13. Обращений и заявлений в адрес администрации Макарьевского муниципального района Костромской области не поступало.

14. На регулярной основе давались консультации в ходе личных приемов, рейдовых осмотров территорий, а также посредством телефонной связи и письменных ответов на обращения.

15. Количество ежегодно выявляемых нарушений земельного законодательства свидетельствует о необходимости продолжения активной профилактической работы при осуществлении муниципального земельного контроля.

16. Основной проблемой, которая по своей сути является причиной основной части нарушений обязательных требований, выявляемых контрольным органом, является сознательное бездействие контролируемых лиц. Проведение профилактических мероприятий, направленных на соблюдение контролируемыми лицами обязательных требований, на побуждение контролируемых лиц к добросовестности, будет способствовать повышению их ответственности, а также снижению количества совершаемых нарушений.

## II. Цели и задачи реализации программы профилактики рисков причинения вреда

17. Целями Программы являются:

1) предупреждение нарушений, контролируемые лицами обязательных требований, включая устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

2) создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

18. Задачами Программы являются:

1) укрепление системы профилактики нарушений обязательных требований путем активизации профилактической деятельности;

2) выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;

3) повышение правосознания и правовой культуры контроля.

## III. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

19. В рамках осуществления муниципального земельного контроля в соответствии со статьями 45, 46, 50 Федерального закона № 248-ФЗ контрольным органом проводятся профилактические мероприятия:

1) информирование;

2) консультирование;

3) объявление предостережения;

4) обобщение правоприменительной практики;

5) профилактический визит.

20. Сроки (периодичность) проведения профилактических мероприятий установлены в плане мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований на 2024 год, изложенные в приложении к настоящей Программе.

21. Информирование осуществляется контрольным органом посредством размещения сведений по вопросам соблюдения обязательных требований в сфере земельных отношений на официальном сайте администрации Макарьевского муниципального района Костромской области в сети «Интернет» (далее – официальный сайт), в средствах массовой информации и в иных формах в соответствии с частью 3 статьи 46 Федерального закона № 248-ФЗ.

22. Консультирование осуществляется без взимания платы.

23. Консультирование осуществляется по следующим вопросам:

1) организация и осуществление муниципального земельного контроля;

2) порядка осуществления профилактических, контрольных мероприятий, установленных настоящим Положением.

24. Консультирование в письменной форме осуществляется в следующих случаях:

1) контролируемым лицом представлен письменный запрос о предоставлении письменного ответа по вопросам консультирования;

2) за время консультирования предоставить ответ на поставленные вопросы невозможно;

3) ответ на поставленные вопросы требует дополнительного запроса сведений от органов власти или иных лиц.

25. Если поставленные во время консультирования вопросы не относятся к сфере муниципального земельного контроля, то даются необходимые разъяснения по обращению в соответствующие органы власти или к соответствующим должностным лицам.

26. При проведении консультирования во время контрольных мероприятий запись о проведенной консультации отражается в акте контрольного мероприятия.

27. Инспекторы, должностные лица контрольного органа осуществляют консультирование контролируемых лиц и их представителей:

1) в виде устных разъяснений по телефону, посредством видеоконференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного мероприятия;

2) посредством размещения на официальном сайте письменного разъяснения по однотипным обращениям (более 10 однотипных обращений) контролируемых лиц и их представителей, подписанного главой Макарьевского муниципального района Костромской области.

28. Индивидуальное консультирование на личном приеме каждого заявителя инспекторами не может превышать 10 минут.

Время разговора по телефону не должно превышать 10 минут.

29. Контрольный орган не предоставляет контролируемым лицам и их представителям в письменной форме информацию по вопросам устного консультирования, за исключением случаев, предусмотренных пунктом 28 настоящего Положения.

30. Контролируемое лицо вправе направить запрос о предоставлении письменного ответа в сроки, установленные Федеральным законом от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации».

31. Контрольный орган осуществляет учет проведенных консультирований.

32. Контрольный орган объявляет контролируемому лицу предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований (далее – предостережение) при наличии сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований

и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, и предлагает принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований.

33. Предостережение составляется по форме, утвержденной приказом Минэкономразвития России от 31.03.2021 № 151 «О типовых формах документов, используемых контрольным (надзорным) органом».

34. Контролируемое лицо в течение десяти рабочих дней со дня получения предостережения вправе подать в контрольный орган возражение в отношении предостережения.

35. Возражение должно содержать:

1) наименование контрольного органа, в который направляется возражение;

2) наименование юридического лица, фамилию, имя и отчество (последнее – при наличии) индивидуального предпринимателя или гражданина, а также номер (номера) контактного телефона, адрес (адреса) электронной почты (при наличии) и почтовый адрес, по которым должен быть направлен ответ контролируемому лицу;

3) дату и номер предостережения;

4) доводы, на основании которых контролируемое лицо не согласно с объявленным предостережением;

5) дату получения предостережения контролируемым лицом;

6) личную подпись и дату.

36. В случае необходимости в подтверждение своих доводов контролируемое лицо прилагает к возражению соответствующие документы либо их заверенные копии.

37. Контрольный орган рассматривает возражение в отношении предостережения в течение пятнадцати рабочих дней со дня его получения.

38. По результатам рассмотрения возражения контрольный орган принимает одно из следующих решений:

1) удовлетворяет возражение в форме отмены предостережения;

2) отказывает в удовлетворении возражения с указанием причины отказа.

39. Контрольный орган информирует контролируемое лицо о результатах рассмотрения возражения не позднее пяти рабочих дней со дня рассмотрения возражения в отношении предостережения.

40. Повторное направление возражения по тем же основаниям не допускается.

41. Контрольный орган осуществляет учет объявленных им предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований и использует соответствующие данные для проведения иных профилактических мероприятий и контрольных мероприятий.

42. Обобщение правоприменительной практики организации и проведения муниципального земельного контроля осуществляется контрольным органом ежегодно.

43. По итогам обобщения правоприменительной практики контрольный орган обеспечивает подготовку доклада с результатами обобщения правоприменительной практики контрольного органа (далее – доклад) и обеспечивает публичное обсуждение проекта доклада.

44. Доклад утверждается главой Макарьевского муниципального района Костромской области и размещается на официальном сайте ежегодно не позднее 30 января года, следующего за годом обобщения правоприменительной практики.

45. Проведение профилактического визита осуществляется в порядке, предусмотренном Федеральным законом № 248-ФЗ.

IV. Показатели результативности и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда

| № п/п | Наименование показателя  | Величина                 |
|-------|--|--------------------------|
| 1.    | Полнота информации, размещенной на официальном сайте контрольного органа в сети «Интернет» в соответствии с частью 3 статьи 46 Федерального закона от 31 июля 2021 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»  | 100%                     |
| 2.    | Утверждение доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики по осуществлению муниципального контроля, его опубликование   | Исполнено / Не исполнено |
| 3.    | Доля выданных предостережений по результатам рассмотрения обращений с подтвердившимися сведениями о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям (%) | 10% и более              |
| 4.    | Доля лиц, удовлетворённых консультированием в общем количестве лиц, обратившихся за консультированием  | 100%                     |

Сведения о достижении показателей результативности и эффективности Программы включаются контрольным органом в состав доклада о виде муниципального контроля в соответствии со статьей 30 Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

Приложение  
к Программе профилактики рисков  
причинения вреда (ущерба)  
охраняемым законом ценностям при осуществлении  
муниципального земельного контроля  
на территории городского поселения  
г. Макарьев Макарьевского  
муниципального района  
на 2024 год

План мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований  
на 2024 год

| № п/п | Наименование мероприятия               | Срок исполнения                                     | Ответственный исполнитель  |
|-------|--|---|--|
| 1.    | Информирование                         | В течение года                                      | Должностные лица,<br>уполномоченные на<br>осуществление<br>муниципального земельного<br>контроля |
| 2.    | Консультирование                       | В течение года                                      |  |
| 3.    | Объявление предостережения             | В течение года                                      |  |
| 4.    | Обобщение правоприменительной практики | 1 раз в год, но не позднее 20 декабря текущего года |  |
| 5.    | Профилактический визит                 | Один раз в квартал                                  |  |